



REPUBLIKA HRVATSKA

**Aksijski plan za provedbu strateških smjernica Strategije razvoja pravosuđa
2013.-2014.**

Zagreb, lipanj 2013.

I. Uvod

U siječnju 2006. godine donesena je Strategija reforme pravosuđa za razdoblje od 2006. do 2010. godine kojom su bili zacrtani opći ciljevi reforme pravosuđa i mjere potrebne kako bi se pravosuđe prilagodilo za ulazak u Europsku uniju. Uz Strategiju je donesen i Akcijski plan s odgovarajućim priložima. Kao cilj postavljeno je stvaranje učinkovitog pravosudnog sustava što podrazumijeva reorganizaciju i racionalizaciju sudske i državnoodvjetničke mreže, smanjenje broja neriješenih premeta, rasterećenje sudova od predmeta koji po svojoj prirodi nisu sudski, aktualiziranje alternativnih načina rješavanja sporova, skraćivanje duljine trajanja sudskih postupaka, reorganizaciju sudske uprave, ujednačavanje sudske prakse te uvođenje sustava besplatne pravne pomoći kako bi se pravosuđe učinilo dostupnijim.

Kako bi se započeti proces reformi ubrzao, 2008. godine revidiran je Akcijski plan uz Strategiju, a područja djelovanja podijeljena su u sedam tematskih cjelina (neovisnost pravosuđa, nepristranost pravosuđa, profesionalizam i stručnost pravosuđa, učinkovitost pravosuđa, besplatna pravna pomoć, zatvorski sustav te postupci za ratne zločine). Borba protiv korupcije izdvojena je s obzirom na zasebnu Strategiju suzbijanja korupcije i pripadajući Akcijski plan.

Nakon izvršene analize provedbe mjera predviđenih Akcijskim planom iz 2008. godine, Vlada Republike Hrvatske donijela je 20. svibnja 2010. godine revidirani Akcijski plan uz Strategiju reforme pravosuđa. Plan je donesen unutar strateškog okvira Strategije reforme pravosuđa iz 2006. godine s ciljem daljnjeg ubrzanja reformi. Kako bi se lakše moglo pratiti izvršenje, određeni su konkretni rokovi i tijela nadležna za provedbu, a prioritet je stavljen na dovršetak pregovaračkog procesa za pristup Republike Hrvatske Europskoj uniji. Akcijski plan donesen u svibnju 2010. godine primjenjivao se i u 2011. godini, na koji je način omogućen kontinuitet u provođenju započetih reformi.

Mjere predviđene Strategijom reforme pravosuđa iz 2006. godine, dalje razrađene akcijskim planovima, gotovo su u cijelosti provedene pa je Hrvatski sabor u prosincu 2010. godine usvojio Strategiju reforme pravosuđa za razdoblje 2011. do 2015. godine.

Analizom dosadašnjih aktivnosti utvrđeno je kako je od 47 smjernica utvrđenih Strategijom za razdoblje od 2011. do 2015. godine njih 53% provedeno, 34% je u provedbi, a 9 % nije provedeno te se preuzimaju kao strateške smjernice nove Strategije razvoja pravosuđa. Jedan dio predviđenih smjernica je s obzirom na već usvojena zakonska rješenja bespredmetan te se od njih odustaje.

Slijedom svega navedenog, kao i činjenice da su se reforme u pravosuđu provele skoro u potpunosti, Hrvatski Sabor u prosincu 2012. godine usvojio je Strategiju razvoja pravosuđa za razdoblje 2013.-2018. Nastavno na strateške smjernice definirane u Strategiji razvoja pravosuđa, Ministarstvo pravosuđa, u suradnji sa članovima Savjeta za praćenje provedbe reforme pravosuđa, izradilo je ovaj Akcijski plan za razdoblje 2013.-2014.

Aneks 1 Akcijskog plana za provedbu strateških smjernica uključuje i mjere/aktivnosti koje su već provedene do donošenja ovog Akcijskog plana.

II. O Akcijskom planu i novom ciklusu strateškog planiranja

Ministarstvo pravosuđa zajedno s pravosudnim tijelima te domaćim i međunarodnim stručnjacima i dalje intenzivno radi na ostvarivanju strateških ciljeva. Posebno se razvijaju aktivnosti s ciljem daljnjeg smanjenja ukupnog broja neriješenih predmeta, skraćivanja trajanja sudskih postupaka te općenito učinkovitijeg rada pravosudnih tijela. Ovaj akcijski plan sadrži niz mjera i aktivnosti koje imaju kao glavni cilj unaprjeđenje učinkovitosti i efikasnosti pravosudnog sustava.

U novom ciklusu strateškog planiranja velika se pažnja posvećuje analizi postignuća dosadašnjih reformi. Ministarstvo pravosuđa, kao i sva tijela uključena u razvoj pravosuđa, trebaju biti osposobljena kontinuirano nadzirati učinkovitost rada u svim

vrstama postupaka. Kako bi se sve reformske mjere i aktivnosti mogle sustavno pratiti te kako bi se uveo sveobuhvatan sustav statističkog praćenja svih vrsta postupaka u pravosudnim tijelima, kontinuirano se provode mjere uvođenja modernih informatičkih tehnologija. Posebno je značajan eSpis (ICMS – Integrated Court Case Management System – Jedinstveni sustav za upravljanje sudskim predmetima), dok se u državno odvjetništvo uvodi Sustav za praćenje predmeta u državnom odvjetništvu (CTS - Case Tracking System). Do kraja 2013. godine ICMS i CTS bit će uvedeni u gotovo svim sudovima i državnim odvjetništvima. Upravo iz tog razloga velika materijalna sredstva ulažu se u razvoj informacijskog sustava. Tematska cjelina „Iskorištavanje potencijala modernih tehnologija“, uz tematsku cjelinu „Jačanje učinkovitosti pravosuđa“ najvažniji je strateški cilj ovog ciklusa strateškog planiranja.

U novom ciklusu strateškog planiranja Ministarstvo pravosuđa provodi intenzivne analize učinaka svih zakonodavnih novina te će se u skladu sa zaključcima donositi daljnje odluke u pravcu jačanja učinkovitosti rada pravosudnih tijela.

Velik pomak učinjen je u racionalizaciji prevelikog broja sudova i državnih odvjetništava. Ministarstvo pravosuđa kontinuirano prati i bilježi učinke racionalizacije i već su sada vidljivi pozitivni učinci, poput bolje organizacije rada sudova te službenika i namještenika, ravnomjernije opterećenosti sudaca predmetima i mogućnosti njihove specijalizacije, veće fleksibilnosti u radu suda, bržeg rješavanja neriješenih predmeta te financijskih ušteda. Daljnja racionalizacija također je iznimno važan strateški cilj u ovom ciklusu strateškog planiranja.

Posebna pozornost novog ciklusa strateškog planiranja posvetit će se dodatnom povećanju mobilnosti sudaca, zamjenika državnih odvjetnika te službenika. Sustav zahtijeva metodološko praćenje i planiranje ljudskih resursa u pravosudnim tijelima. Do sada je mobilnost pravosudnih dužnosnika i službenika bila ograničena, dok se u novom ciklusu planiranja ova rigidnost zakonodavnih okvira želi dodatno istražiti i prilagoditi stvarnim potrebama. Naime, sudovi i državna odvjetništva povremeno su izloženi promjenama u priljevu predmeta i radnoj opterećenosti. Upravo zbog ovakvih sve češćih promjena u radnoj opterećenosti pravosudnih tijela, potrebno je omogućiti upravljačkim

tijelima u pravosuđu (Vrhovni sud Republike Hrvatske, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, Državno sudbeno vijeće, Državnoodvjetničko vijeće te Ministarstvo pravosuđa) da planiraju i raspoređuju ljudske resurse iz manje radno opterećenih u više radno opterećena pravosudna tijela.

III. Praćenje provedbe

Praćenje provedbe mjera i aktivnosti predviđenih u ovom Akcijskom planu provodi Uprava za organizaciju pravosuđa, Odjel za strateški razvoj. Praćenje će se odvijati kontinuirano, dok će se na kraju svakog kvartala izraditi izvješće o provedenim mjerama/aktivnostima, a isto će se dostavljati članovima Savjeta za praćenje provedbe reforme pravosuđa.

Nositelji i sudionici provedbe Akcijskog plana obvezuju se na kontinuiranu suradnju, na praćenje učinaka mjera i aktivnosti kao i na stvaranje uvjeta u okviru svoje nadležnosti radi ostvarenja zacrtanih ciljeva (strateških smjernica). Svako tijelo dužno je obavještavati Ministarstvo pravosuđa, odnosno Upravu za organizaciju pravosuđa o svim poteškoćama, nepridržavanjima rokova i sl. u provedbi onih mjera i aktivnosti za koje su naznačeni kao nadležna tijela.

IV. Kratice

MP	Ministarstvo pravosuđa	NPS	Nisu potrebna sredstva*
DSV	Državnosudbeno vijeće	ZID	Zakon o izmjenama i dopunama
DOV	Državnoodvjetničko vijeće	ZK	Zemljišne knjige
DORH	Državno odvjetništvo Republike Hrvatske	ZKP	Zakon o kaznenom postupku
VSRH	Vrhovni sud RH	KZ	Kazneni zakon
USKOK	Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	BPP	Besplatna pravna pomoć
PA	Pravosudna akademija	ECRIS	Europski informacijski sustav kaznenih evidencija
VPS	Visoki prekršajni sud	ICMS	Integrated Case Management System
ŽDO	Županijsko državno odvjetništvo	CTS	Case Tracking system
ODO	Općinsko državno odvjetništvo	ZIS	Zajednički informacijski sustav
DGU	Državna geodetska uprava	IKT	Informacijsko komunikacijske tehnologije

***NPS – Nisu potrebna izvanredna sredstva budući su osigurana u državnom proračunu u okviru redovnih poslova tijela nadležnih za provedbu određene mjere/aktivnosti.**